



מדינת ישראל  
משרד העלייה והקליטה  
ועדת מכרזים

**הנדון :** בקשה להמשך התקשרות עם ארגון "ידידים" להפעלת תכנית סיכויים

פרוטוקול ועדת מכרזים להתקשרות בפטור ממכרז מיום 05/04/2016

**חברי ועדה:**

חביב קצב, יו"ר/ית ועדה  
רחל טל(רדיאן), חברת/ת ועדה, נציג/ת לשכה משפטית  
מרינה רדזיבילובסקי, חברת/ת ועדה, נציג/ת חשבונות  
מיטל יצחקי, מרכזת/ת ועדה

**פרטי הבקשה:**

מצ"ב בקשתה של שרה כהן, מנהלת שירות הרווחה, להמשך התקשרות עם ארגון ידידים לשם הפעלת תכנית סיכויים למתן סיוע ולטיפול בנוער עולה עובר חוק. התכנית פותחה כמיזם משותף של הממשלה עם ארגון ידידים בהובלה משותפת של שירות הרווחה במשרד, שירות מבחן לנוער במשרד הרווחה ומחלקת הנוער במשטרת ישראל. התכנית מכוונת לאיתור, ליווי, טיפול וסיוע לבני נוער שהתדרדרו להתנהגות אנטי נורמטיבית וביצעו עבירות. מטרה התכנית למנוע עבריינות חוזרת בקרב אותם בני הנוער ולהביא לשילובם בקהילה באופן חיובי דרך מתן מענים משולבים הכוללים להעמדת חונך אישי.

התוכנית פועלת כיום ב 32 יישובים אשר נבחרו על בסיס נתוני פשיעת הנוער ומשתתפים בה 537 בני נוער עוברי חוק. מחקרי הערכה מצביעים על יעילות התכנית ועל ירידה בגרף הפשיעה בקרב משתתפיה. כך עולה מנתונים של שלושה מחקרי הערכה לתכנית אשר נערכו בשנים 2008, 2010 ו 2012 ע"י פרופ' ארנון אדלשטיין. הממצאים הראו כי התכנית נוחלת הצלחה יוצאת דופן במניעת עבריינות חוזרת גם בזמן ההשתתפות בתכנית וגם לאחר מכן. במחקר שנערך בקרב בוגרי התכנית, לאחר השלמת התכנית נמצא כי 88% הפסיקו לעבור על החוק. במחקר שנערך בקרב בוגרי התכנית, עד חמש שנים מסיום התכנית עולה כי: 79% לא חזרו לעבור על החוק; מתוך ה-21% שחזרו לבצע עבירות, חומרת העבירות ירדה; 100% היו משולבים במסגרת עמלנית: לימודים/תעסוקה/צבא; 56% מבני הגיל הרלוונטי התגייסו לצבא. במרץ 2016 התבצע מחקר נוסף שבחן את האפקטיביות הכלכלית של התכנית ע"י פרופ' אביה ספיבק ופרופ' דוד לייזר. המחקר בחן והשווה את העלות לעומת התועלת של התכנית ונמצא כי כל שקל המושקע בתכנית מניב 10 שקלים לפחות (התועלת באה לידי ביטוי בחסכון בעלויות הטיפול של המערכות השונות בבתי נוער עבריינים).

ההתקשרות הקיימת עם ארגון ידידים להפעלת תוכנית סיכויים הוארכה במהלך שנת 2015 בשלוש פעימות בשל היעדר תקציב המדינה. ההארכה האחרונה אושרה עד לתאריך 28.5.16 תוך שהשירות התבקש לבחון חלופות לביצוע התכנית בדרך של מכרז או מיזם משותף. שירות הרווחה מבקש להמשיך את ההתקשרות עם ארגון ידידים עד ל-31.8.2016 כיוון שהתכנית חופפת לשנת הלימודים, דהיינו מראשית ספטמבר ועד לסוף אוגוסט ואלמלא העדר תקציב הבקשה הקודמת היתה מוגשת עד למועד זה. המשך ההתקשרות מתבקש כיוון שהפסקת התוכנית בעיצומה של שנת פעילות, תפגע באופן קשה באוכלוסייה המטופלת ולא נכון יהיה

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950. טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

מחובתנו באינטרנט [www.moa.gov.il](http://www.moa.gov.il)

מס' דיון: 1092, מס' פניה: 819 09/03/2016



**מדינת ישראל**  
**משרד העלייה והקליטה**  
**ועדת מכרזים**

מקצועית בפרק זמן זה של תהליך סיום הקשר והעבודה עם בני הנוער, להפסיק את הפעילות ולהכניס גורם מקצועי טיפולי חלופי. המשך ההתקשרות יאפשר לסיים את השנה בצורה מסודרת ולקיים מפגשי פרידה עם הנערים ועם הוריהם.

שירות הרווחה במשרד יחד עם הגורמים המקצועיים במשרד הרווחה התחיל בבחינת החלופות לקיום התכנית, ובהתייעצות עם הלשכה המשפטית הוחלט לצאת בקול קורא במטרה להתקשר עם עד שני גופים במתכונת של מיזם משותף לקיום התכנית החל מיום 1.9.2016 (וזאת בשונה מהמצב היום בו ההתקשרות היא עם ארגון יידיים ללא מתן אפשרות לגופים נוספים שעשויים להיות מעוניינים בכך, להיות שותפים לתכנית). במהלך תקופה זו השירות ומשרד הרווחה יבחנו בצורה מעמיקה יותר האם נכון בעתיד, בשל המאפיינים המיוחדים של התכנית והיותה תכנית רווחה, לערוך מכרז פומבי לקבלת השירותים. טיוטת הקול קורא, הכוללת תבחיני איכות מפורטים, נמצאת בתהליך הכנה מתקדם עם שירות מבחן לנוער, ותואב לאישור הלשכה המשפטית במשרד.

סה"כ שווי ההתקשרות: 1,435,311 ש"ח

השתתפות משרד הקליטה: 45.5% 653,066 ש"ח

השתתפות עמותת יידיים: 54.5% 782,245 ש"ח

מצ"ב לבקשה תכנית תקציבית מאושרת ע"י החשבות

**תקופת התקשרות:** התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 29/05/16 או במועד חתימת המשרד על ההסכם לפי המאוחר ותסתיים ביום 31/08/16 או בתום תקופה של 3 חודשים ו3 ימים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר.

**סוג התקשרות:** שירותים

**תקנת התקשרות:** 3(4)(ב)3 - לתקנת חובת המכרזים

**החלטת ועדה:**

ועדת המכרזים ממליצה בפני החשבת הכללית לאשר את המשך ההתקשרות עם עמותת יידיים להפעלת תכנית סיכויים בהתאם לתקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו. התקשרות המשך הינה בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

ועדת המכרזים מאשרת לשירות הרווחה, לפרסם קול קורא לבחינת קיומם של גופים היכולים להפעיל את התכנית במתכונת של מיזם משותף החל מיום 1.9.2016 (בכפוף לכך שהתקשרות המשך תאושר עד ליום 31.8.2016).

קרית בן גוריון רח' קפלן 2 ירושלים 91950. טל' 02-6752883 פקס: 02-6752654

www.moa.gov.il | כחובתנו באינטרנט

מס' דיון: 1092, מס' פניה: 819 09/03/2016



**מדינת ישראל**  
**משרד העלייה והקליטה**  
**ועדת מכרזים**

**שווי התקשרות: 653,066.00 ₪ לא כולל מע"מ**

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לענין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

עו"ד רחל טל(רדיאן),  
 ממונה מכרזים  
 והתקשרויות

חבר/ת ועדה, נציג/ת הלשכה  
 המשפטית

גב' מרינה רדזיבילובסקי,  
 מנהלת תחום בכיר  
 התקשרויות רכש ופיקוח  
 תקציבי

חבר/ת ועדה, נציג/ת  
 החשבות

מר חביב קצב, המנהל  
 הכללי

יו"ר ועדת המכרזים